

# **SKRIPSI**

**Pers dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)**

**(Analisis Isi Kebijakan Publik dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)**

**pada Halaman Semarang Metro di SKH Suara Merdeka)**

**Dosen: Dr. Lukas Suryanto Ispandriarno, MA.**



**Nama : Dionisia Prawita Argani**

**NIM : 06 09 03089**

**Program Studi : Ilmu Komunikasi**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**2010**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Pers dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)**

**(Analisis Isi Kebijakan Publik dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)**

**pada Halaman Semarang Metro di SKH Suara Merdeka)**

**SKRIPSI**

Disusun Guna Melengkapi Tugas Akhir Untuk Memenuhi Syarat Mencapai Gelar

S.Sos pada Program Studi Ilmu Komunikasi

Disusun oleh:

DIONISIA PRAWITA ARGANI

NIM : 06 09 03089 / KOM

Disetujui oleh:



Dr. Lukas Suryanto Ispandriarno, MA.

Dosen Pembimbing

PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2010

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pers dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)  
Analisis Isi Kebijakan Publik dalam Pemberitaan Bus Rapid  
Transit (BRT) pada Halaman Semarang Metro di SKH Suara  
Merdeka

Penyusun : DIONISIA PRAWITA ARGANI

NIM : 06 09 03089

Telah diuji dan dipertahankan pada Sidang Ujian Skripsi yang diadakan pada:

Hari / Tanggal : Selasa, 27 Juli 2010

Pukul : 10.00 WIB

Tempat : Ruang Pendadaran Lantai II FISIP UAJY

Tim Penguji

Dr. Lukas Suryanto Ispandriarno, M.A  
Penguji Utama

D. Danarka Sasangka, SIP, MCMS  
Penguji I

Bonaventura Satya Bharata, SIP., M.Si  
Penguji II



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : DIONISIA PRAWITA ARGANI

Nomor Mahasiswa : 06 09 03089

Judul Skripsi :

**Pers dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT)**

**(Analisis Isi Penyampaian Kebijakan Publik yang Tampak dalam Pemberitaan  
Bus Rapid Transit (BRT) pada Halaman Semarang Metro di SKH Suara  
Merdeka)**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakikatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinal dan otentik.

Bila dikemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, saya bersedia diproses oleh tim fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan/kesarjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak manapun demi menegakkan integritas akademik dari institusi ini.

Yogyakarta, Juli 2010

Saya yang menyatakan



Dionisia Prawita Argani



**This thesis I dedicated to**

**My beloved GOD**

**My beloved parents**

**My beloved sister,  
and My beloved friends**

**Thanx for everythings... ...**



Those who said winning isn't everything,  
never won anything ...

Mia Hamm



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti persembahkan kepada Tuhan YME atas berkat dan rahmat-Nya, peneliti dapat menyelesaikannya laporan skripsi ini. Meskipun membutuhkan waktu yang tidak sebentar, baik dalam proses mengajukan permohonan proposal hingga penyusunan penelitian dan pengumpulan data, peneliti akhirnya dapat menyelesaikan laporan ini dengan baik.

Penulisan laporan ini dibuat sebagai pertanggung jawaban atas studi yang telah peneliti jalani selama kurang lebih empat tahun sebagai syarat untuk memenuhi gelar S.Sos pada Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Selama proses pelaksanaan hingga pembuatan laporan, peneliti telah dibantu oleh banyak pihak, maka dengan tulus, peneliti sampaikan terima kasih yang mendalam kepada:

- ✘ Tuhan Yang Maha Esa, karena tanpa campur tanganNya, kehendak ini tidak akan terlaksana.
- ✘ Dosen pembimbing, Pak Lukas Ispandriarno, matur nuwun sanget pak. Terima kasih atas bimbingan selama ini. Tulisan 'kita diskusikan' yang selalu muncul pada proposal saya, rupanya sangat membantu, Pak.
- ✘ Dosen penguji, Pak Danarka dan Pak Bona. Terima kasih atas segala masukan dan kritik membangun. Saya anggap itu sebagai pembelajaran saya di kemudian hari. Maafkan jika ada salah ucap atau hal-hal yang tidak berkenan, itu semata-mata muncul karena grogi pendadaran.
- ✘ Pap, Mam, kak Dini. Thanx a lot for your support. I become here just because all of u, guys. Love u full....

✖ All of my friends... Barbie house cinggu, angkatan 2006, best friends ever in Semarang. Thanx u so so so much for everything, guys. Having all of you are priceless, this why I feel lucky. This is'nt the end, my friends, it just begin...so let's make it!

✖ Last, but not the least. I would like to thanx to all of others person who help and support me until this thesis have done. Thanx guys... sorry I can't write all of your name here. But remmember, this not because I forgot you, it just because to many name that I can't write it down. Once again, thanx for everythings...





DAFTAR ISI

Halaman Judul ..... i

Halaman Persetujuan ..... ii

Halaman Pengesahan ..... iii

Halaman Pernyataan ..... iv

Halaman Persembahan ..... v

Halaman Motto ..... vi

Kata Pengantar ..... vii

Daftar Isi ..... ix

Abstraksi ..... xi

**BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang ..... 1

B. Perumusan Masalah ..... 5

C. Tujuan Penelitian ..... 6

D. Manfaat Penelitian ..... 6

E. Kerangka Teori ..... 6

F. Kerangka Konsep ..... 21

G. Definisi Operasional ..... 23

H. Metodologi Penelitian ..... 27

**BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A. Pemberitaan kasus Bus Rapid Transit (BRT) di SKH Suara Merdeka ..... 35

B. Profil Surat Kabar Harian (SKH) Suara Merdeka ..... 40

**BAB III ANALISIS HASIL PENELITIAN**

A. Data yang Dianalisis ..... 46

B. Uji Reliabilitas Penelitian ..... 46

C. Analisis Isi Penyampaian Kebijakan Publik yang Tampak Dalam Pemberitaan Bus Rapid Transit (BRT) pada Halaman Semarang Metro di SKH Suara Merdeka ..... 51

    a. Berita BRT Ditinjau dari Unit Analisis Posisi Berita ..... 52

b. Berita BRT Ditinjau dari Unit Analisis Panjang Berita .....	53
c. Berita BRT Ditinjau dari Unit Analisis Sumber Berita .....	55
d. Berita BRT Ditinjau dari Unit Analisis Kebijakan Publik .....	57
D. Pembahasan .....	64

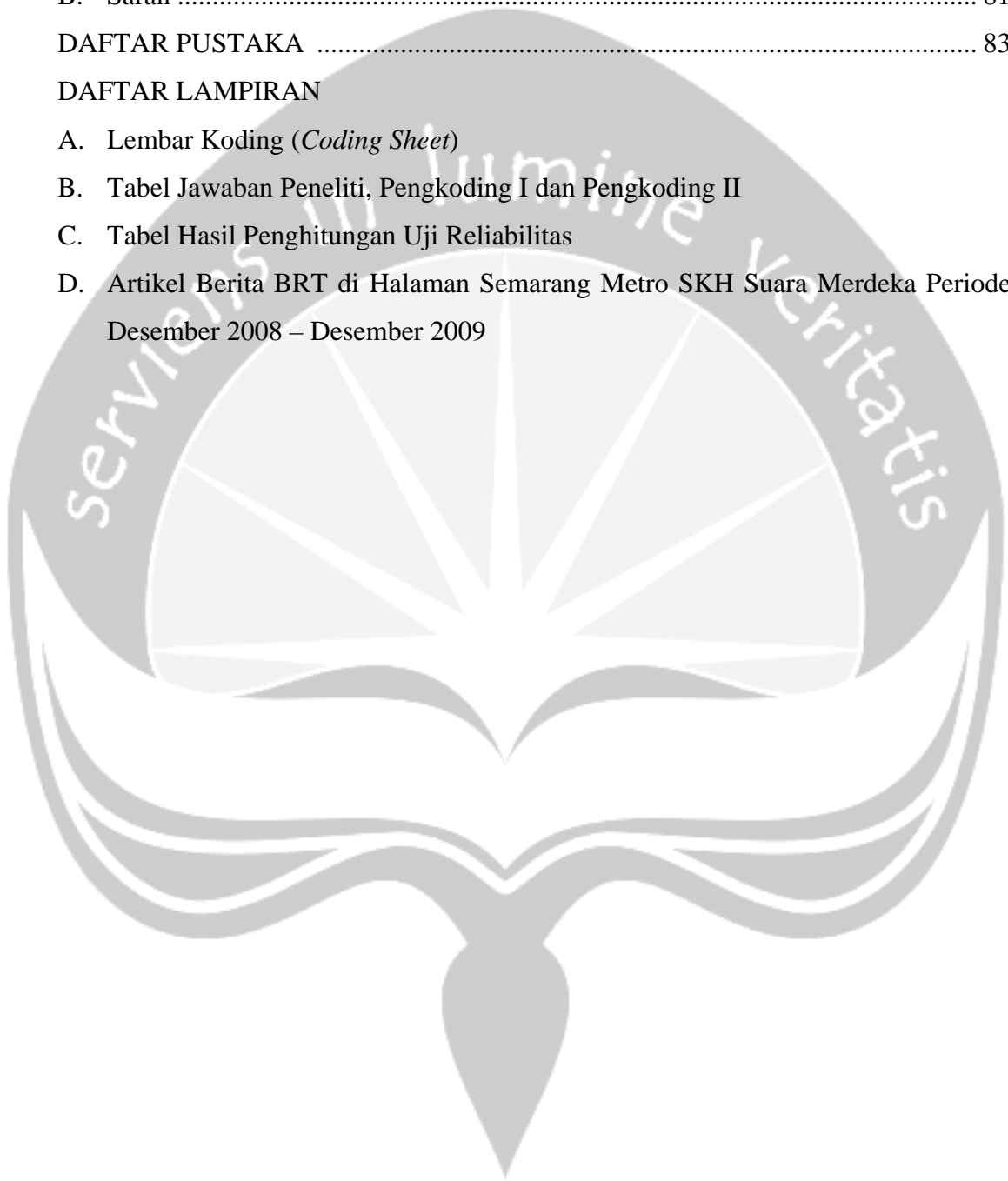
#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	81

DAFTAR PUSTAKA .....	83
----------------------	----

#### **DAFTAR LAMPIRAN**

A. Lembar Koding ( <i>Coding Sheet</i> )	
B. Tabel Jawaban Peneliti, Pengkoding I dan Pengkoding II	
C. Tabel Hasil Penghitungan Uji Reliabilitas	
D. Artikel Berita BRT di Halaman Semarang Metro SKH Suara Merdeka Periode Desember 2008 – Desember 2009	



## ABSTRAK

Pemberitaan mengenai Bus Rapid Transit (BRT) di Halaman Semarang Metro pada SKH Suara Merdeka periode Desember 2008 hingga Desember 2009 menunjukkan bahwa berita mengenai BRT tersebut mengandung unsur-unsur kebijakan publik yang kemudian melahirkan sebuah penyelesaian berupa sebuah pelayanan transportasi publik, yaitu BRT. BRT merupakan salah satu moda transportasi yang dimunculkan oleh pemerintah Semarang untuk menanggulangi masalah kepadatan transportasi di Semarang. BRT setara dengan Busway di Jakarta dan Trans Jogja di Yogyakarta.

Karena masalah ini merupakan masalah transportasi penting yang terjadi di kota Semarang, maka sudah selayaknya SKH Suara Merdeka sebagai salah satu koran lokal yang memberikan halaman khusus Semarang memberitakan masalah ini. BRT merupakan permasalahan yang selalu mendapatkan tempat di surat kabar ini. Suara Merdeka memiliki oplah yang lebih besar daripada koran-koran lokal lain yang terbit di Semarang, yaitu Radar Semarang dan Wawasan. Atas alasan ini, maka penulis ingin mengetahui bagaimanakah penyampaian kebijakan publik dalam pemberitaan BRT di SKH Suara Merdeka.

Untuk mencapai tujuan penelitian ini, maka penelitian menggunakan metode analisis isi. Unit analisis yang digunakan untuk mengukur kebijakan publik yang terdapat pada pemberitaan BRT mengacu pada unsur-unsur kebijakan publik, letak berita, panjang berita dan sumber berita.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari 61 berita BRT, lebih dari separuh berita-berita tersebut berada di halaman depan. Menunjukkan bahwa berita BRT memiliki porsi yang penting karena diletakkan di halaman depan dengan harapan para pembacanya akan membaca berita tersebut. Sedangkan melalui unit analisis panjang berita, menunjukkan berita-berita BRT menggunakan format berita jurnalistik yang langsung dan lugas pada setiap pemberitaannya. Hal ini terlihat dari panjang berita yang sebagian besar termasuk dalam kategori berita pendek. Untuk sumber berita, pada pemberitaan BRT, sebagian besar menggunakan sumber yang berasal dari dewan pemerintahan dan pihak konsorsium terkait kasus BRT. Menunjukkan bahwa Suara Merdeka memiliki kredibilitas dalam pemberitaannya. Untuk unsur-unsur kebijakan publik yang ditampilkan sebagian besar dalam berita BRT pada halaman Semarang Metro di SKH Suara Merdeka memiliki porsi yang nyaris seimbang, yaitu antara formulasi kebijakan, pelaksanaan kebijakan, dampak serta evaluasi kebijakan. Sedangkan untuk unsur pengidentifikasian masalah dan tujuan tidak ditemukan pada periode Desember 2008 hingga Desember 2009. Sebagian besar pemberitaan tersebut hanya menunjukkan aktivitas dari pemerintah dan untuk tanggapan masyarakat sendiri kurang bila dibandingkan dengan porsi pemerintah.